

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 24/2011 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 268 /2011

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για έγκριση σχεδίου σύμβασης της 1^{ης} Συμπληρωματικής σύμβασης του έργου: «Ανάπλαση κατασκήνωσης Νέας Περάμου» αναδόχου: Δημήτρης Τσεκμέζογλου & ΣΙΑ Ε.Ε.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **20 Ιουλίου 2011** ημέρα **Τετάρτη** και ώρα **12.00 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1^{ος} όροφος, Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.ΟΙΚ. 2793/14-7-2011** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν : οι κ.κ. 1) **Πάυλος Δαμιανίδης** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής 2) **Ανδρονίκη Κεφαλίδου** μέλος 3) **Δημήτριος Χαϊτίδης** Αντιπρόεδρος 4) **Γεώργιος Χριστοδουλίδης** μέλος 5) **Μαρία Γκουγκουσκίδου** μέλος 6) **Σταύρος Καβαρατζής** μέλος 7) **Κωνσταντίνος Μιχαηλίδης** μέλος .

Απόντες ήταν: οι κ.κ. 1) **Αϊχάν Σιακήρ** μέλος 2) **Χρήστος Τρέλλης** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας ΑΜΘ Σμαρώ Δαδινίδου.

ΑΠΟΦΑΣΗ 268: Εισηγούμενος το πρώτο θέμα ημερήσιας διάταξης ο κ. Ι. Νεστορίδης υπάλληλος της Δ/νσης Τεχνικών Έργων της ΠΕ Καβάλας, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής το υπ' αριθμ. 02/2215/7-6-2011 έγγραφο , στο οποίο αναφέρονται τα εξής: Μετά την υπογραφή της σύμβασης στις 29/04/2008 και κατά την κατασκευή του έργου του θέματος, προέκυψε ανάγκη εκτέλεσης συμπληρωματικών εργασιών λόγω απρόβλεπτων περιστασίων. Συγκεκριμένα κατά την διάρκεια εκσκαφής του χωροθετημένου από την Μελέτη Υπαίθριου Θεάτρου 300 θέσεων βρέθηκε υπόγειος παλαιός ανενεργός Βόθρος αστικών Λυμάτων και προέκυψε ανάγκη αλλαγής θέσης. Λόγω δυσχερειών εύρεσης ήπιας νέας χωροθέτησης (ύπαρξης ισχυρής διάσπαρτης βλάστησης Πεύκων και ελαιόδεντρων) ως νέα θέση θεάτρου ορίστηκε από την υπηρεσία θέση με βραχύδες υπέδαφος και έντονη υψομετρική διαφορά που οδήγησε στην αύξηση των ποσοτήτων σκυροδέματος, ξυλοτύπων, σιδηρού οπλισμού και στις νέες εργασίες εκβραχισμών και επιχώσεων .

Επίσης λόγω του γεγονότος ότι οι κατασκήνωσεις θα φιλοξενούσαν πλέον και άτομα με Ειδικές Ανάγκες έπρεπε να διαμορφωθούν χώροι ελεύθερης μετακίνησης των Α.Μ.Ε.Α στους χώρους αθλοπαιδιών (ύπαρξη έντονων υψομετρικών διαφορών) και έτσι προκύψαν μεταβολές ποσοτήτων οι οποίες δεν μπορούσαν να διαχωριστούν τεχνικά ή οικονομικά από την κύρια σύμβαση και ήταν απόλυτα αναγκαίες για τη βελτίωσή της. Όλα τα ανωτέρω έγιναν με γραπτές εντολές της υπηρεσίας καταχωρημένες στο ημερολόγιο του Έργου και ακολουθήθηκε η διαδικασία του Άρθρου 56 του Νόμου 3669/2008 (Αρ Πρωτοκ 2867/2008).

Με την 10328/9-9-2009 Απόφαση Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης το έργο απεντάχθηκε από το Π.Ε.Π. Ανατολικής Μακεδονίας -Θράκης, για διαχειριστικούς λόγους. Με την 10469/ 14-9-2009 Απόφαση Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας- Θράκης το έργο εντάχθηκε στον Άξονα Προτεραιότητας 9 του Ε.Σ.Π.Α. «Αειφόρος Ανάπτυξη και Ποιότητα Ζωής στην Περιφέρεια Α.Μ.Θ» του Ε.Π. «Μακεδονίας - Θράκης 2007 – 2013».

Η σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης είναι μονοσήμαντη για την κάλυψη της υπερσυμβατικής δαπάνης που προέκυψε κατά την διάρκεια εκτέλεσης του έργου αλλά δεν μπόρεσε να τακτοποιηθεί οικονομικά παράλληλα με την εκτέλεση του έργου, λόγω έλλειψης εγκεκριμένης πίστωσης και καλύπτει τις διατάξεις του Ν.3669/2008 «Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων» Άρθρο 56, (Επείγουσες πρόσθετες εργασίες).

Λόγω του γεγονότος ότι το έργο χρηματοδοτήθηκε από το Γ' ΚΠΣ, το οποίο σύμφωνα με το Αρ. Πρωτ. 42694 Α. Πλ. 3058 έγγραφο της ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜ. ΕΠΕΝΔ. & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πληρωμής, θεωρεί και δεν χρηματοδοτεί, ως μη επιλέξιμες, τις υπερβάσεις και όπως προβλέπει η εθνική νομοθεσία που διέπει την κατασκευή των δημοσίων Έργων, αυτές χρηματοδοτούνται μόνο από Εθνικούς πόρους αφού εξασφαλιστεί η Αντίστοιχη Πίστωση.

Οι ανωτέρω επί πλέον ποσότητες υποβλήθηκαν ως αίτημα σύμφωνα με το άρθρο 38 παράγραφο 6 του Π.Δ. 609/85 από τον Ανάδοχο με τον Τελικό Επιμετρητικό πίνακα.

Η επιτροπή προσωρινής παραλαβής αναγνώρισε και παρέλαβε τις ποσότητες αυτές ως Πίνακα Β και τις παρέλαβε Ποιοτικά και Ποσοτικά μαζί με τις υπόλοιπες Συμβατικές ποσότητες .

Το πρωτόκολλο Προσωρινής Παραλαβής εγκρίθηκε από την Προϊστάμενη Αρχή σύμφωνα με την 07/5641 της 31/12/2009 Απόφαση της.

Η αρχική σύμβαση εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 007/2008 Πράξη, Συν/σης 12η/18-1-2008 Τμήμα VI του Ελεγκτικού Συνεδρίου . Με την υπ' αριθμό 15765 της 19/04/2011 Πράξη 173/2011 Ελεγκτικού συνεδρίου το Συνέδριο δήλωσε ότι απέχει του προληπτικού ελέγχου νομιμότητας λόγω του γεγονότος ότι οι εργασίες έχουν ήδη εκτελεστεί

Η πίστωση του έργου εξασφαλίστηκε σύμφωνα με την απόφαση 82 πρακτικό 15 της 2 Νοεμβρίου 2010 του Νομαρχιακού Συμβουλίου Καβάλας και θα χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις του Προγράμματος

Τελών Αδείας και Μεταβίβασης Αυτοκινήτων 2010 2η Τροποποίηση και εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 90/2011 Απόφαση έγκρισης προγράμματος συνεχιζόμενων έργων Δημοσίων Επενδύσεων 2011 του Περιφερειακού Συμβουλίου Αν. Μακεδονίας και Θράκης.

Κατόπιν των ανωτέρω, η υπηρεσία:

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση σχεδίου σύμβασης της 1^{ης} Συμπληρωματικής σύμβασης ποσού : 137.070,12€ του έργου: «Ανάπλαση κατασκήνωσης Νέας Περάμου» αναδόχου: Δημήτρη Τσεκμέζογλου & ΣΙΑ Ε.Ε.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 :

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Απορρίπτει το σχέδιο της 1ης Συμπληρωματικής σύμβασης ποσού : 137.070,12€ του έργου: «Ανάπλαση κατασκήνωσης Νέας Περάμου» αναδόχου: Δημήτρη Τσεκμέζογλου & ΣΙΑ Ε.Ε. για τους εξής λόγους:

Σύμφωνα με το άρθ. 57 ν. 3669/2008: «Το έργο εκτελείται σύμφωνα με τη σύμβαση και τα τεύχη και σχέδια που τη συνοδεύουν. Ο φορέας κατασκευής του έργου έχει το δικαίωμα, αν προκύψει ανάγκη εκτέλεσης συμπληρωματικών εργασιών, που δεν περιλαμβάνονται στο αρχικό ανατεθέν έργο ούτε στην πρώτη συναφθείσα σύμβαση και οι οποίες κατέστησαν αναγκαίες λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση του έργου, όπως αυτό περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, να συνάπτει σύμβαση με τον ανάδοχο του έργου, με την προϋπόθεση ότι οι συμπληρωματικές εργασίες δεν μπορούν τεχνικά ή οικονομικά να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση, χωρίς να δημιουργήσουν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές ή όταν αυτές οι εργασίες, μολονότι μπορούν να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση, είναι απόλυτα αναγκαίες για την τελειοποίησή της. Το συνολικό ποσό των συμβάσεων αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό του πενήντα τοις (50%) του ποσού της αρχικής σύμβασης, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και η αμοιβή για τη σύνταξη των τυχόν απαιτούμενων μελετών για τις συμπληρωματικές εργασίες». Η έννοια της ανωτέρω διάταξης είναι ότι η κατάρτιση συμπληρωματικών συμβάσεων με τον ανάδοχο ήδη εκτελούμενου δημόσιου έργου αποτελεί εξαιρετική διαδικασία ανάθεσης εκτέλεσης εργασιών και για το λόγο αυτό εφαρμόζεται μόνο υπό τις αναφερόμενες στο νόμο προϋποθέσεις, διότι συνιστά παρέκκλιση από τις αρχές της διαφάνειας, της ισότητας συμμετοχής στις διαδικασίες για την κατάρτιση δημοσίων συμβάσεων και του ελεύθερου ανταγωνισμού. Επιπροσθέτως δε η σύμβαση συμπληρωματικών εργασιών πρέπει απαραίτητως να συνοδεύεται από: α)ειδική αιτιολόγηση για τις αναγκαίες λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων εργασίες και β) ανακεφαλαιωτικούς πίνακες εργασιών και απόφαση έγκρισης πρωτοκόλλων κανονισμού τιμών μονάδας νέων εργασιών που συντάσσονται από την Διευθύνουσα Υπηρεσία και υπογράφονται από τον ανάδοχο και όλα τα ανωτέρω δικαιολογητικά, όπως και η σύμβαση συμπληρωματικών εργασιών που συνοδεύουν, απαιτείται να προηγούνται της εκτέλεσης των συμπληρωματικών εργασιών.

Εν προκειμένω οι συμπληρωματικές εργασίες του έργου εκτελέστηκαν και ολοκληρώθηκαν ήδη από το 2009, χωρίς όμως να έχει προηγουμένως τηρηθεί η απαραίτητη διαδικασία, ήτοι η υπογραφή των ως άνω απαιτούμενων συνοδευτικών δικαιολογητικών και εν τέλει η σύναψη σύμβασης συμπληρωματικών εργασιών, την οποία για τους ανωτέρω λόγους δεν νομιμοποιείται η Οικονομική Επιτροπή αναδρομικά - και μάλιστα μετά την πάροδο τριών ετών από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης και δύο ετών από την ολοκλήρωση της εκτέλεσης των συμπληρωματικών εργασιών - να εγκρίνει. Επιπλέον δε επειδή για τον ίδιο λόγο και το Ε΄ κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την υπ' αριθ. 173/2011 Πράξη του απείχε από τον προληπτικό έλεγχο νομιμότητας του σχεδίου της 1ης συμπληρωματικής σύμβασης του έργου, με την νόμιμη αιτιολογία ότι αφορά εργασίες που έχουν ήδη εκτελεστεί πριν την υποβολή της σύμβασης στο Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο. Δεδομένου μάλιστα ότι με την διάταξη του άρ. 30 παρ. 2 του ν. 3669/2008, όπως αυτή ισχύει με τις μέχρι σήμερα τροποποιήσεις, θεσπίστηκε ο υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας των δημοσίων συμβάσεων, αρχικών και συμπληρωματικών, δαπάνης άνω του προβλεπόμενου σε αυτήν ποσού, είναι άκυρη σύμβαση που συνάπτεται χωρίς να διενεργηθεί ο εν λόγω έλεγχος. Ο ως άνω ειδικός προληπτικός έλεγχος νομιμότητας, που αποτελεί ουσιώδη τύπο της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων, ασκείται κατά το στάδιο προ της υπογραφής και κατά μείζονα λόγο προ της έναρξης της εκτέλεσης των εργασιών.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 268/2011.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΠΑΥΛΟΣ ΔΑΜΙΑΝΙΔΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΑΝΔΡΟΝΙΚΗ ΚΕΦΑΛΙΔΟΥ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΧΑΪΤΙΔΗΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΙΔΗΣ
ΜΑΡΙΑ ΓΚΟΥΓΚΟΥΣΚΙΔΟΥ
ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΑΒΑΡΑΤΖΗΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΙΧΕΛΗΣ**

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ Ο.Ε.**

ΣΜΑΡΩ ΔΑΔΙΝΙΔΟΥ

