

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 46/2016 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 832/ 2016

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την εκδίκαση της προδικαστικής προσφυγής για τον δημόσιο ηλεκτρονικό ανοιχτό διαγωνισμό με τίτλο: «Προμήθεια 45.000 δόσεων εμβολίων κατά της Οζώδους Δερματίτιδας Βοοειδών για τις ανάγκες των κτηνιατρικών υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. για το έτος 2016».

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **17 Νοεμβρίου 2016** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **12.00 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1^{ος} όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 5507/ 17-11-2016** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ. 1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Ιωσηφίδης Αλέξανδρος** Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 3) **Μπούτος Ιωάννης** μέλος, 4) **Μποταΐτης Σωτήριος** μέλος, 5) **Ιμπραήμ Αχμέτ** μέλος, 6) **Κινατζίδης Κωνσταντίνος** μέλος, 7) **Καραλίδης Φώτιος** μέλος, 8) **Τσαλδαρίδης Αναστάσιος** μέλος και 9) **Λασκαρίδης Παντελής** μέλος.
Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας ΑΜΘ Νταντή Φωτεινή.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο εννέα μελών , ήταν παρόντα και τα εννέα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

Στη συνέχεια, αποφασίσθηκε Ομόφωνα από τα μέλη της οικονομικής επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 168 του Ν.3852/2010 η συζήτηση του τέταρτου εκτός ημερήσιας διάταξης θέματος.

ΑΠΟΦΑΣΗ 832: Εισηγούμενη το τέταρτο θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Κτηνιατρικής της ΠΑΜΘ με το υπ' αριθμ.1607/146977/ 15-11-2016 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής
Σας διαβιβάζουμε συνημμένα το Πρακτικό 1 της επιτροπής ενστάσεων που αφορά την προδικαστική προσφυγή της εταιρίας «INTERVET HELLAS A.E.» κατά της με αριθμό 739/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, και το καταθέτουμε προς έγκριση, στην συνεδρίαση της Οικονομική Επιτροπής που θα πραγματοποιηθεί την Πέμπτη 17-11-2016, στα θέματα εκτός ημερήσιας διάταξης λόγω του επείγοντος που χαρακτηρίρα.

Συγκεκριμένα το Πρακτικό ανέφερε τα εξής: : «Στην Κομοτηνή σήμερα, Πέμπτη 10 Νοεμβρίου 2016 και ώρα 13.00 , στο γραφείο 306 της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας ΑΜΘ (3ος όροφος, Διοικητήριο Κομοτηνής) συνήλθε η (τριμελής) Επιτροπή Ενστάσεων του άρθρου 15 του Π.Δ 118/2007 που ορίστηκε κατόπιν του από 31-5-2016 πρακτικού δημόσιας κλήρωσης με την αρ425/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής , αποτελούμενη από τους παρακάτω υπαλλήλους της ΠΑΜΘ:

1. Καραλή Δέσποινα, αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Εποικισμού και Αναδασμού της Διεύθυνσης Πολιτικής Γης του κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού με βαθμό Α΄ ως αναπληρώτρια της προέδρου (η οποία γνωστοποίησε εκ των προτέρων αδυναμία συμμετοχής).
2. Κούσανδα Παναγιώτη, τακτικό μέλος, αν. Προϊστάμενο του Τμήματος Κοινωνικών Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Κοινωνικής Μέριμνας του κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού, με βαθμό Α΄
3. Μαρούση Δέσποινα, τακτικό μέλος, αν. Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Εξυπηρέτησης του Πολίτη, κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού, με βαθμό Α΄

προκειμένου να εξετάσει την από 21-10-2016 υποβληθείσα ένσταση της «INTERVET HELLAS A.E» κατά της αρ.739/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία εγκρίθηκε το από 6-10-2016 Πρακτικό 2 της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών για τον ηλεκτρονικό δημόσιο ανοιχτό διαγωνισμό με τίτλο «Προμήθεια 45.000 δόσεων εμβολίων κατά της Οζώδους δερματίτιδας των βοοειδών για τις ανάγκες των κτηνιατρικών Υπηρεσιών της ΠΑΜΘ για το έτος 2016» συνολικού προϋπολογισμού 90.000 Ευρώ, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ , (αριθμός διακήρυξης 1/2006, α/α ΕΣΗΔΗΣ :25732) διά του οποίου εισηγήθηκε την απόρριψη της προσφοράς της παραπάνω εταιρίας (α/α προσφοράς συστήματος 40040) στο

στάδιο του ανοίγματος οικονομικών προσφορών και τη μη πρόκρισή της στην επόμενη φάση του διαγωνισμού) διότι η οικονομική προσφορά υποβλήθηκε χωρίς να έχει υπογραφεί ψηφιακά .

Κατά της ως άνω απόφασης της Ο.Ε και του Πρακτικού 2 της Επιτροπής, κατατέθηκε ενώπιον της Διεύθυνσης Κτηνιατρικής προσφυγή με την οποία ζητείται η ακύρωση ή άλλως η ανάκληση και μεταρρύθμιση της εν λόγω απόφασης και να επιτραπεί η συμμετοχή της εταιρείας «INTERVET HELLAS A.E» στην συνέχεια του διαγωνισμού. Η ανωτέρω προσφυγή με το φάκελο της υπόθεσης διαβιβάστηκε στην επιτροπή ενστάσεων με το αριθμ. πρωτ. 1577/144140/8-11-2016 έγγραφο της Διεύθυνσης Κτηνιατρικής.

Επί της ουσίας των ισχυρισμών της προσφεύγουσας εταιρείας

1. Πρώτος λόγος

1.1 Στο άρθρο 4, παραγρ. 4.1 της με Αρ. Πρωτ.: 870/79521/22-06-2016(Α/Α ΕΣΗΔΗΣ : 25732) διακήρυξης, ρητά αναφέρεται η υποχρέωση κάθε προσφέροντα στον διαγωνισμό να υποβάλλει οικονομική προσφορά ψηφιακά υπογεγραμμένη ως ακολούθως «...4.1 Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος, σύμφωνα με το υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς του μέρους Β της παρούσας. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα...».

1.2 Η υποχρέωση δε αυτή ουδόλως είναι επουσιώδης καθώς αφ' ενός μεν συνιστά την υπογραφή του προσφέροντα επί όλων των εγγράφων του, σε αντικατάσταση της έντυπης μορφής, καθώς όλοι οι διαγωνισμοί διενεργούνται πλέον μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας promitheus της ΕΣΗΔΗΣ , αφ' ετέρου η απουσία της ψηφιακής υπογραφής στην οικονομική προσφορά σε καμία περίπτωση δεν δεσμεύει τον προσφέροντα επί της ουσίας της προσφοράς και είναι σε τελική ανάλυση ένα μη υπογεγραμμένο έγγραφο.

1.3 Η τήρηση δε όλων των όρων της διακήρυξης είναι υποχρεωτική και εφαρμοστέα από όλους τους συμμετέχοντες στον διαγωνισμό , άσχετα αν αναφέρεται η διατύπωση «επί ποινή απόρριψης», καθώς αποτελεί εκείνο το νομικό κείμενο που για λόγους διαφάνειας, ίσης μεταχείρισης και του αδιάβλητου των προμηθειών του Δημοσίου καθορίζει εκ των προτέρων τους όρους και τις προϋποθέσεις συμμετοχής , επιλογής αναδόχου και πραγματοποίησης των προμηθειών ή των υπηρεσιών .

2. Δεύτερος λόγος

2.1 Ο δεύτερος λόγος τον οποίο επικαλείται η προσφεύγουσα για να υποστηρίξει την προσφυγή της στερείται πραγματικού αντικειμένου καθώς η Επιτροπή γνωρίζοντας το πρόβλημα που όντως υπήρχε στο σύστημα ΕΣΗΔΗΣ, σχετικά δηλαδή με τον ΦΠΑ 24% αντί του ορθού 13% ουδόλως, έλαβε υπόψη της; το γεγονός αυτό για την απόρριψη της προσφοράς της και κανενός υποψηφίου και η επιλογή της χαμηλότερης τιμής γίνεται επί της καθαρής τιμής χωρίς ΦΠΑ, αφού αυτός είναι ούτως ή άλλως ίδιος για κάθε συμμετέχοντα.

2.2

3. Τρίτος λόγος

3.1 Σύμφωνα με τον τρίτο ισχυρισμό της προσφεύγουσας η Επιτροπή όφειλε να ζητήσει διευκρινίσεις και να ζητήσει από την προσφεύγουσα να υποβάλει ξανά την προσφορά της ξανά ψηφιακά υπογεγραμμένη , δυνάμει των διατάξεων της παραγρ. 5, του άρθρου 102, του Ν. 4412/16 (ΦΕΚ-147 Α/8-8-16-Διορθ.Σφαλμ. Στα ΦΕΚ-200 Α/24-10-16 και ΦΕΚ-206 Α/3-11-16) : Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ).

3.2 Οι διατάξεις της παραπάνω παραγράφου όμως ορίζουν τα εξής:

Άρθρο 102. Συμπλήρωση - αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών(άρθρο 56 παρ. 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)

1. Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καλεί εγγράφως τους προσφέροντες ή τους υποψηφίους να διευκρινίζουν ή να συμπληρώνουν τα έγγραφα ή δικαιολογητικά που έχουν υποβάλει....,

2. Η πιο πάνω διευκρίνιση ή η συμπλήρωση αφορά μόνο τις ασάφειες, επουσιώδεις πλημμέλειες ή πρόδηλα τυπικά σφάλματα που επιδέχονται διόρθωση ή συμπλήρωση, ιδίως δε παράλειψη μονογραφών, διακεκομμένη αρίθμηση, ελαττώματα συσκευασίας και σήμανσης του φακέλου και των υποφακέλων των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, λεκτικές και φραστικές αποκλίσεις των εγγράφων της προσφοράς από την ορολογία των εγγράφων της σύμβασης, που δεν επιφέρουν έννομες συνέπειες ως προς το περιεχόμενο τους, ελλείψεις ως προς τα νομιμοποιητικά στοιχεία, πλημμελής σήμανση αντιγράφων που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α' 74), μεταφράσεων και λοιπών πιστοποιητικών ή βεβαιώσεων, διαφοροποίηση της δομής των εγγράφων της προσφοράς από τα υποδείγματα, υποχρεωτικά ή

μη, που θεσπίζονται με νόμο, κανονιστικές πράξεις ή τα έγγραφα της σύμβασης. Η συμπλήρωση ή η διευκρίνιση, κατά το πρώτο εδάφιο, δεν επιτρέπεται να έχει ως συνέπεια μεταγενέστερη αντικατάσταση ή υποβολή εγγράφων σε συμμόρφωση με τους όρους της διακήρυξης, αλλά μόνο τη διευκρίνιση ή συμπλήρωση, ακόμη και με νέα έγγραφα, εγγράφων ή δικαιολογητικών που έχουν ήδη υποβληθεί.

3. Η διευκρίνιση ή η συμπλήρωση δεν πρέπει να εισάγει διακρίσεις, άνιση μεταχείριση των οικονομικών φορέων ή να έχει ως συνέπεια ευνοϊκή μεταχείριση συγκεκριμένου οικονομικού φορέα στη διαδικασία ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης...»

3.3 Εκ των ανωτέρω αναφερομένων συνάγεται ότι οι λόγοι που για τους οποίους όφειλε η Επιτροπή να ζητήσει διευκρινήσεις, καθορίζονται με απόλυτη σαφήνεια και πουθενά δεν αναφέρεται ως λόγος διευκρίνισης και η έλλειψη ψηφιακής ή έντυπης υπογραφής.

3.4 Επιπλέον επισημαίνει πως σε καμία περίπτωση δεν πρέπει η συμπλήρωση η διευκρίνιση να έχει σαν αποτέλεσμα την επανυποβολή των αρχικών εγγράφων (όπως θα γινόταν σε αυτήν την περίπτωση καθώς θα έπρεπε να ζητηθεί από την προσφεύγουσα να υποβάλλει ξανά την προσφορά της ψηφιακά υπογεγραμμένη όταν μάλιστα έχουν ήδη ανοιχτεί και οι δύο προσφορές.

Η Νομική Υπηρεσία της ΠΕ Έβρου με το με αριθμό πρωτ 198/7-11-2016 έγγραφο της γνωμοδοτεί ότι η απόφαση της οικονομικής επιτροπής είναι νόμιμη και η σχετική προσφυγή απορριπτή. Έχοντας υπόψη όλα τα παραπάνω Η Επιτροπή ομόφωνα εισηγείται την απόρριψη της από 21-10-2016 ένστασης της εταιρείας με την επωνυμία «INTERVET HELLAS A.E» κατά της αρ. 739/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής». Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση του Πρακτικού της Επιτροπής ενστάσεων για τον δημόσιο ηλεκτρονικό ανοιχτό διαγωνισμό με τίτλο: «Προμήθεια 45.000 δόσεων εμβολίων κατά της Οζώδους Δερματίτιδας Βοοειδών για τις ανάγκες των κτηνιατρικών υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. για το έτος 2016» και συγκεκριμένα την απόρριψη της προδικαστικής προσφυγής της εταιρίας «INTERVET HELLAS A.E.» κατά της με αριθμό 739/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 καθώς και το πρακτικό της Επιτροπής ενστάσεων και την γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του Έβρου :

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει το συνημμένο Πρακτικό της Επιτροπής ενστάσεων για τον δημόσιο ηλεκτρονικό ανοιχτό διαγωνισμό με τίτλο: «Προμήθεια 45.000 δόσεων εμβολίων κατά της Οζώδους Δερματίτιδας Βοοειδών για τις ανάγκες των κτηνιατρικών υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. για το έτος 2016» και συγκεκριμένα την απόρριψη της προδικαστικής προσφυγής της εταιρίας «INTERVET HELLAS A.E.» κατά της με αριθμό 739/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 832/ 2016.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

**ΤΑ ΜΕΛΗ
ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ
ΜΠΟΥΤΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ
ΜΠΟΤΑΪΤΗΣ ΣΩΤΗΡΙΟΣ
ΙΜΠΡΑΗΜ ΑΧΜΕΤ
ΚΙΝΑΤΖΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΚΑΡΑΛΙΔΗΣ ΦΩΤΙΟΣ
ΤΣΑΛΔΑΡΙΔΗΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ
ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ ΠΑΝΤΕΛΗΣ**