

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 49/2016 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 872/ 2016

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία της απ' ευθείας διαπραγμάτευσης στα πλαίσια του μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ροδόπης για τα σχολικά έτη 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018 συνολικού προϋπολογισμού 3.806.143,66 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **1 Δεκεμβρίου 2016** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **12:00 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων «ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ» του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 5773/25-11-2016** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ. 1) **Ιωσηφίδης Αλέξανδρος** Προεδρεύων Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Μπούτος Ιωάννης** μέλος, 3) **Μποταΐτης Σωτήριος** μέλος, 4) **Ιμπραήμ Αχμέτ** μέλος, 5) **Κινατζίδης Κωνσταντίνος** μέλος, 6) **Καραλίδης Φώτιος** μέλος, 7) **Τσαλδαρίδης Αναστάσιος** μέλος, 8) **Λασκαρίδης Παντελής** μέλος

Απόντες ήταν: οι κ.κ. 1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος απουσίαζε για υπηρεσιακούς λόγους

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας ΑΜΘ Νταντή Φωτεινή.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο εννέα μελών, ήταν παρόντα τα οκτώ μέλη, ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

ΑΠΟΦΑΣΗ 872 : Εισηγούμενη το δεκατο τρίτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. με το υπ' αριθμ. Δ.Ο.οικ.4775/24-11-2016 έγγραφό της έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ87/Α'/07.06.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης»
2. Το Π.Δ.144/2010 (ΦΕΚ237/Α'/27.12.2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης»
3. Το Π.Δ.118/2007 (ΦΕΚ150/Α'/15.07.2007) «Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου»
4. Το άρθρο 25 του Π.Δ. 59/2007 και τα άρθρα 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007
5. Το Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ112/Α'/13.07.2010), περί ενίσχυσης της διαφάνειας, με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικούμενων οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις
6. Τη Κ.Υ.Α. 24001/11.6.2013 (ΦΕΚ1449/Β'/14.06.2013) των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης, Εσωτερικών & Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού & Αθλητισμού.
7. Το Ν.4013/2011 (ΦΕΚ204/Α'/15.09.2011) «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων κ.α. διατάξεις»
8. Την περ. α, παρ. 2, του άρθρου 32 του Ν.4412/16

καθώς και:

1. Τη διακήρυξη αριθ. 4/2015 του Διεθνή Δημόσιου Ηλεκτρονικού ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού με τίτλο «Ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ροδόπης για τα

- σχολικά έτη 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018 συνολικού προϋπολογισμού 3.806.143,66 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης (15PROC002945215)
2. Τις πολυετείς αναλήψεις υποχρέωσης υπ' αριθμ 505 και 506/29-7-2015 Βιβλίο εγκρίσεων της ΥΔΕ
 3. Την αριθ.618/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία αποφασίστηκε το αποτέλεσμα του ως άνω διαγωνισμού.
 4. Την αριθμ.162/2016 απόφαση (της διαδικασίας του αθρ.2 παρ2 περ.γ (δδ) Ν4013/2011) της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, με την οποία παρέχεται η σχετική σύμφωνη γνώμη της Αρχής για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού σύμφωνα για τμήματα του εν λόγω διαγωνισμού .

και δεδομένου ότι:

Α. Με την απόφαση 492/πρ29/16.07.2016 της η Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ ενέκρινε:

1) τους όρους διακήρυξης του ηλεκτρονικού ανοιχτού διεθνή δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχων για την «Ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ροδόπης, για τα σχολικά έτη 2015-2016, 2016-2017 και 2017-2018, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και με δυνατότητα προαίρεσης», συνολικού προϋπολογισμού 3.806.143,66€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13%,

2) την περίληψη αυτής, και

3) την συγκρότηση της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού και της επιτροπής ενστάσεων, σύμφωνα με την αριθ.34/πρ3/20.01.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Β. Η διαγωνιστική διαδικασία έλαβε την προβλεπόμενη δημοσιότητα.

Γ. Ο διαγωνισμός διενεργήθηκε μέσω της διαδικτυακής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ και έλαβε Α/Α 12712 (Αρ. Πρωκ. 4/2015, ΑΔΑ: ΨΠ2Φ7ΛΒ-351, ΑΔΑΜ: 15PROC002495215). Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορισθηκε η 09.09.2015.

Δ. Με την απόφαση 18/πρ2/14.01.2016 της Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ εγκρίθηκαν τα Πρακτικά 1 και 2 της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού για την αξιολόγηση των Δικαιολογητικών Συμμετοχής και Τεχνικών Προσφορών. Με την απόφαση 85/πρ5/03.02.2016 της Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ εγκρίθηκε το Πρακτικό 3 της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού για την αξιολόγηση των Οικονομικών Προσφορών. Η τελευταία αναπέμφθηκε από την αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης για λόγους νομιμότητας, με το 4327/08.04.2016 έγγραφό της. Με την απόφαση 356/πρ18/12.05.2016 της Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ εγκρίθηκε το Πρακτικό 4 της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού για την αξιολόγηση των Οικονομικών προσφορών λαμβάνοντας υπόψη συγκριτικά οικονομικά στοιχεία συμβάσεων παρελθόντων ετών. Με την απόφαση 426/πρ22/02.07/2016 της Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ εγκρίθηκε το διορθωμένο Πρακτικό 4 της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού. Με την απόφαση 540/πρ28/14.07.2016 της Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ εγκρίθηκε το Πρακτικό 5 της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού για την αξιολόγηση των δικαιολογητικών μειοδότη και την κατάρτιση του σχετικού πίνακα οριστικών αναδόχων. Κατόπιν των αποφάσεων 585/2016 και 586/2016 με τις οποίες η Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ έκανε δεκτές τις προδικαστικές προσφυγές συμμετοχόντων στο διαγωνισμό, εκδίδεται η απόφαση 618/πρ32/18.08.2016 της Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ με την οποία εγκρίνεται ο τελικός πίνακας αναδόχων του διαγωνισμού.

Ε. Αποτέλεσμα της ανωτέρω διαδικασίας ήταν η ανάθεση σαράντα (40) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών από τα συνολικά ογδόντα εννέα (89) δρομολόγια που αποτελούσαν το φυσικό αντικείμενο του διαγωνισμού. Συγκεκριμένα, αρχικά υποβλήθηκαν προσφορές για σαράντα εννέα (49) δρομολόγια. Για πέντε (5) από αυτά κρίθηκε μη δυνατή η εκτέλεση τους με τα μέσα των προσφερόντων και για άλλα τέσσερα (4) κρίθηκε ότι δεν τεκμηριωνόταν το συμφέρον του Δημοσίου λόγω μοναδικών προσφορών και συγκριτικών στοιχείων συμβάσεων παρελθόντων ετών.

ΣΤ. Επομένως, σαράντα (49) δρομολόγια, τμήματα του φυσικού αντικείμενου του διαγωνισμού, προέκυψαν αδιάθετα και αναλυτικότερα, σαράντα (40) δρομολόγια για τα οποία δεν δόθηκε καμία προσφορά, πέντε (5) δρομολόγια τα οποία κρίθηκε ότι οι προσφέροντες δεν μπορούσαν να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις της αναθέτουσας και τέσσερα (4) δρομολόγια τα οποία κρίθηκε ότι δεν τεκμηριωνόταν το συμφέρον του Δημοσίου λόγω υποβολής μοναδικών προσφορών και σύγκρισης τους με αντίστοιχες συμβάσεις παρελθόντων ετών.

Ζ. Βάσει του ΠΝΠ 108/Α'/10.09.2015 άρθρο 2 παρ. 2 και της ακόλουθης απόφασης 689/2015 της Ο.Ε. της Π.Α.Μ.Θ , η μεταφορά μαθητών εκτελέστηκε από 11.09.2015 έως την 29.02.2016, με την παράταση των συμβάσεων του σχολ.έτους 2014-2015. Βάσει του Ν4369/16 ΦΕΚ 33/Α'/27.02.2016 άρθρ. 60 παρ. 1 δόθηκε επιπλέον παράταση στις ανωτέρω συμβάσεις έως το τέλος του σχολικού έτους 2015-2016. Με τον

N4415/2016 ΦΕΚ 159/Α'/06.09.2016 άρθρ. 63 παρ.1 και παρ.2 ξεκίνησε η εκτέλεση των δρομολογίων για τα οποία προέκυψαν προσωρινοί ανάδοχοι και συνεχίζεται η εκτέλεση των αδιάθετων δρομολογίων με την εκ νέου παράταση συμβάσεων που βρίσκονταν σε ισχύ στις 30.06.2016 και έως το αργότερο την 31.12.2016.

Η. Επειδή θα πρέπει να προκύψουν οριστικοί ανάδοχοι για την εκτέλεση των αδιάθετων δρομολογίων του ανωτέρω διαγωνισμού έως την 31.12.2016. Επειδή από την 08.08.2016 ισχύει ο Ν4412/2016. Επειδή με την 618/2016 απόφασή σας εγκρίνατε την προσφυγή στην διαδικασία της απευθείας διαπραγμάτευσης, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), για τα άγονα (αδιάθετα) δρομολόγια του διαγωνισμού «Ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ροδόπης, για τα σχολικά έτη 2015-2016, 2016-2017 και 2017-2018, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και με δυνατότητα προαίρεσης», συνολικού προϋπολογισμού με Φ.Π.Α. 3.806.143,66 ευρώ. Δεδομένου ότι έχει παρέλθει ένα σχολικό έτος (2015-2016) και ήδη έχει ξεκινήσει το δεύτερο από τα τρία στα οποία αναφέρεται ο διαγωνισμός και η μεταφορά των μαθητών από και προς τις σχολικές μονάδες φοίτησης του αποτελεί μείζον κοινωνικό και εκπαιδευτικό θέμα. Τέλος, καθώς κατόπιν των εγγράφων της υπηρεσίας μας με Δ.Ο.οικ 3974/27.9.2016 και Δ.Ο.οικ 4276/20.10.2016 με τα οποία ζητήθηκε η προβλεπόμενη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, όπως ορίζεται στο αρθ.2 παρ.2 περ. (γ) υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011, για την προσφυγή στην διαδικασία της απευθείας διαπραγμάτευσης κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. α του Ν.4412/16 (ΦΕΚ Α' 147/08.08.2016) για τον Διαγωνισμό ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΣΧΟΛΙΚΑ ΕΤΗ 2016-2017, 2017-2018 με προαίρεση τρίμηνης παράτασης», συνολικού προϋπολογισμού 1.355.532,20 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της τρέχουσας διακήρυξης, και κατόπιν της λήψης της σύμφωνης γνώμης της αρχής εν μέρει σύμφωνα με την 162/2016 απόφασή της,

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Α. Την προσφυγή στην διαδικασία απευθείας διαπραγμάτευσης κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. α του Ν.4412/16 (ΦΕΚ Α' 147/08.08.2016) για τον Διαγωνισμό ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΤΟΥ ΣΧΟΛΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2016-2017 ΚΑΙ ΤΟ ΣΧΟΛΙΚΟ ΕΤΟΣ 2017-2018 με προαίρεση τρίμηνης παράτασης», συνολικού προϋπολογισμού 1.107.129,84 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, κατόπιν της λήψης της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων όπως ορίζεται στο αρθ.2 παρ.2 περ. (γ) υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011, και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της τρέχουσας διακήρυξης, για τα τμήματα για τα οποία δεν δόθηκαν προσφορές και τα οποία κρίθηκαν άγονα και ειδικότερα αναφέρονται στο τμήμα ΙV. Συμπέρασμα περ.ι) πεδίο β) της απόφασης 162/2016 της ΕΑΑΔΗΣΥ, ήτοι τα τμήματα (δρομολόγια) με α/α: 1 έως 11, 13 έως 17, 20 έως 27, 29 έως 32, 35 έως 37, 39 έως 40, 51, 66 έως 67, 71, 76, 78 έως 79, 81, 83, 87 και 89 της διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού.

Το οικονομικό αντικείμενο της διαπραγμάτευσης κατόπιν παρέλευσης χρονικού τμήματος της αρχικά προβλεφθείσας σύμβασης και κάλυψης τμήματος του φυσικού αντικειμένου προσαρμόζεται ανάλογα, όπως φαίνεται στον συνημμένο πίνακα, υπολογιζόμενο από 1/1/2017 έως και 30/8/2018 πλέον της οριζόμενης δυνατότητας προαίρεσης τρίμηνης παράτασης.

Β. Την διατήρηση των ορισθεισών Επιτροπών Διενέργειας & Ενστάσεων, σύμφωνα με την αριθ. 34/πρ3/20.01.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012:

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει : Α. Την προσφυγή στην διαδικασία απευθείας διαπραγμάτευσης κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. α του Ν.4412/16 (ΦΕΚ Α' 147/08.08.2016) για τον Διαγωνισμό ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΤΟΥ ΣΧΟΛΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2016-2017 ΚΑΙ ΤΟ ΣΧΟΛΙΚΟ ΕΤΟΣ 2017-2018 με προαίρεση τρίμηνης παράτασης», συνολικού προϋπολογισμού 1.107.129,84 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, κατόπιν της λήψης της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων όπως ορίζεται στο αρθ.2

παρ.2 περ. (γ) υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011,και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της τρέχουσας διακήρυξης, για τα τμήματα για τα οποία δεν δόθηκαν προσφορές και τα οποία κρίθηκαν άγονα και ειδικότερα αναφέρονται στο τμήμα IV. Συμπέρασμα περ.ι) πεδίο β) της απόφασης 162/2016 της ΕΑΑΔΗΣΥ, ήτοι τα τμήματα (δρομολόγια) με α/α: 1 έως 11, 13 έως 17, 20 έως 27, 29 έως 32, 35 έως 37, 39 έως 40, 51, 66 έως 67, 71, 76, 78 έως 79, 81, 83, 87 και 89 της διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού. Το οικονομικό αντικείμενο της διαπραγμάτευσης κατόπιν παρέλευσης χρονικού τμήματος της αρχικά προβλεφθείσας σύμβασης και κάλυψης τμήματος του φυσικού αντικειμένου προσαρμόζεται ανάλογα, όπως φαίνεται στον συνημμένο πίνακα, υπολογιζόμενο από 1/1/2017 έως και 30/8/2018 πλέον της οριζόμενης δυνατότητας προαίρεσης τρίμηνης παράτασης.

Β. Την διατήρηση των ορισθεισών Επιτροπών Διενέργειας & Ενστάσεων, σύμφωνα με την αριθ. 34/πρ3/20.01.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 872/ 2016.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ

**ΤΑ ΜΕΛΗ
ΜΠΟΥΤΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ
ΜΠΟΤΑΪΤΗΣ ΣΩΤΗΡΙΟΣ
ΙΜΠΡΑΗΜ ΑΧΜΕΤ
ΚΙΝΑΤΖΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΚΑΡΑΛΙΔΗΣ ΦΩΤΙΟΣ
ΤΣΑΛΔΑΡΙΔΗΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ
ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ ΠΑΝΤΕΛΗΣ**