

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 39/2018 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 874/2018

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την έκπτωση και επιβολή κυρώσεων κατά του αναδόχου της σύμβασης «Εκτέλεση εργασιών απομαγνητοφώνησης των πρακτικών των συνεδριάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου, των Επιτροπών του και της Οικονομικής Επιτροπής, για το διάστημα 01/02/2017 - 31/01/2019 (24 μήνες)», προϋπολογισμού 36.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ».

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **6 Σεπτεμβρίου 2018** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **12:00 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων «ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ» του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 5856/31-8-2018** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Αλατζά – Παπαδοπούλου Κυριακούλα** Αντιπρόεδρος της Οικονομικής επιτροπής, 3) **Γεωργισόπουλος Χρήστος** μέλος, 4) **Τσολάκης Σταύρος** αναπληρωματικό μέλος, 5) **Αραμπατζής Αθανάσιος** αναπληρωματικό μέλος, 6) **Καραλίδης Φώτιος** μέλος και 7) **Λασκαρίδης Παντελής** μέλος.

Απόντες ήταν ο: κ. 1) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** μέλος, 2) **Μουσταφά Μετίν** μέλος, 3) **Αντωνιάδης Κωνσταντίνος** μέλος και 4) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα. Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο εννέα μελών, ήταν παρόντα μόνο τα επτά μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

Στη συνέχεια, αποφασίσθηκε Ομόφωνα από τα μέλη της οικονομικής επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 168 του Ν.3852/2010 η συζήτηση του δεύτερου εκτός ημερήσιας διάταξης θέματος.

Αποχώρησαν μόνιμα από την συνεδρίαση, μετά την συζήτηση του 1^{ου} εκτός ημερήσιας διάταξης θέματος, τα μέλη της Οικονομικής επιτροπής Καραλίδης Φώτιος και Λασκαρίδης Παντελής.

ΑΠΟΦΑΣΗ 874: Εισηγούμενη το δεύτερο εκτός ημερήσιας διάταξης θέμα η Δ/ση Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. με το υπ' αριθμ.: ΔΟ.οικ 2821/4-9-2018 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν.3852/2010 (ΦΕΚ87Α/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύει.
2. Το Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/Α/2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης», όπως ισχύει.
3. Την διακήρυξη του συνοπτικού διαγωνισμού για την ανάθεση εργασιών απομαγνητοφώνησης των πρακτικών των συνεδριάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου, των Επιτροπών του και της Οικονομικής Επιτροπής, για το διάστημα 01/02/2017 - 31/01/2019 (24 μήνες) (ΑΔΑ: 6ΣΝΖ7ΛΒ-5Τ6, ΑΔΑΜ:17PROC005815040).
4. Την απόφαση 282/4.5.2017 (ΑΔΑ: Ω9ΕΞ7ΛΒ-ΔΒΖ) της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΑΜΘ με την οποία αναδεικνύεται οριστική ανάδοχος της σχετικής σύμβασης η κα Αγγελική Κοντόλια.
5. Την με ΑΔΑ: ΩΜΔΝ7ΛΒ-Μ7Μ και ΑΔΑΜ:17ΣΥΜΝ006176426 υπογραφείσα αρχική σύμβαση, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει (ΑΔΑ: ΩΖ977ΛΒ-8Ι3 και ΑΔΑΜ: 17ΣΥΜΝ002116096).
6. Το Δ.Δ.4397/10.07.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης/Τμήμα Συλλογικών Οργάνων.
7. Το Δ.Ο.2343/27.07.2018 έγγραφό της Διεύθυνσης Οικονομικού/Τμήμα Προμηθειών
8. Το Δ.Ο.2756/27.08.2018 έγγραφό της Διεύθυνσης Οικονομικού/Τμήμα Προμηθειών.
9. Το Δ.Ο.οικ2780/29.08.2018 έγγραφό της Διεύθυνσης Οικονομικού/Τμήμα Προμηθειών.

10. Το Δ.Δ.οικ5894/31.08.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης/Τμήμα Συλλογικών Οργάνων.
11. Το Ν.4412/16 και ειδικότερα τα άρθρα 203-Κήρυξη οικονομικού φορέα εκπτώτου: «1. Ο ανάδοχος κηρύσσεται υποχρεωτικά έκπτωτος από την ανάθεση που έγινε στο όνομα του και από κάθε δικαίωμα που απορρέει από αυτήν, με απόφαση του αρμοδίου αποφαινόμενου οργάνου, ύστερα από γνωμοδότηση του αρμοδίου οργάνου..... γ) στην περίπτωση δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών: αα) αν δεν εκπληρώσει τις συμβατικές του υποχρεώσεις ή δεν συμμορφωθεί με τις γραπτές εντολές της υπηρεσίας, που είναι σύμφωνες με την σύμβαση ή τις κείμενες διατάξεις και ββ) αν υπερέβη υπαίτια τη συνολική προθεσμία εκτέλεσης της σύμβασης, λαμβανομένων υπόψη των παρατάσεων.
2. Στην περίπτωση συνδρομής λόγου έκπτωσης του αναδόχου από σύμβαση παροχής υπηρεσιών κατά την περίπτωση γ' της παραγράφου 1, η αναθέτουσα αρχή κοινοποιεί στον ανάδοχο ειδική όχληση, η οποία μνημονεύει τις διατάξεις του άρθρου αυτού και περιλαμβάνει συγκεκριμένη περιγραφή των ενεργειών στις οποίες οφείλει να προβεί ο ανάδοχος θέτοντας προθεσμία για τη συμμόρφωσή του. Η τασσόμενη προθεσμία πρέπει να είναι εύλογη και ανάλογη της διάρκειας της σύμβασης και πάντως όχι μικρότερη των δεκαπέντε (15) ημερών. Αν η προθεσμία, που τέθηκε με την ειδική όχληση, παρήλθε χωρίς ο ανάδοχος να συμμορφωθεί, κηρύσσεται έκπτωτος μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την άπρακτη πάροδο της προθεσμίας συμμόρφωσης, με απόφαση της αναθέτουσας αρχής. Στην απόφαση προσδιορίζονται οι λόγοι της μη συμμόρφωσης του αναδόχου προς την ειδική όχληση και αιτιολογείται η έκπτωση με αναφορά στους λόγους που οδήγησαν σε αυτήν.
3. Ο οικονομικός φορέας δεν κηρύσσεται έκπτωτος από την κατακύρωση ή ανάθεση ή την σύμβαση όταν:.....β) Συντρέχουν λόγοι ανωτέρας βίας.
4. Στον οικονομικό φορέα που κηρύσσεται έκπτωτος από την κατακύρωση, ανάθεση ή σύμβαση, επιβάλλονται, με απόφαση του αποφαινόμενου οργάνου, ύστερα από γνωμοδότηση του αρμοδίου οργάνου, το οποίο υποχρεωτικά καλεί τον ενδιαφερόμενο προς παροχή εξηγήσεων, αθροιστικά, οι παρακάτω κυρώσεις:
- α) Ολική κατάπτωση της εγγύησης συμμετοχής ή καλής εκτέλεσης της σύμβασης, κατά περίπτωση. Επιπλέον μπορεί να επιβληθεί προσωρινός αποκλεισμός του αναδόχου από το σύνολο των συμβάσεων προμηθειών ή υπηρεσιών των φορέων που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 74». και άρθρο 204-Ανωτέρα βία «Ο ανάδοχος που επικαλείται ανωτέρα βία υποχρεούται, μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από τότε που συνέβησαν τα περιστατικά που συνιστούν την ανωτέρα βία, να αναφέρει εγγράφως αυτά και να προσκομίσει στην αναθέτουσα αρχή τα απαραίτητα αποδεικτικά στοιχεία»
12. Την αντικειμενική παραβίαση των συμβατικών προθεσμιών εκτέλεσης εργασιών απομαγνητοφώνησης των πρακτικών των συνεδριάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου, των Επιτροπών του και της Οικονομικής Επιτροπής από την ανάδοχο της σύμβασης.
13. Την διαπιστωθείσα αδυναμία της αναδόχου να επιτελέσει το συμβατικό έργο στις τεθείσες χρονικές απαιτήσεις.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω η ανάδοχος της σύμβασης για την «Εκτέλεση εργασιών απομαγνητοφώνησης των πρακτικών των συνεδριάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου, των Επιτροπών του και της Οικονομικής Επιτροπής, για το διάστημα 01/02/2017 - 31/01/2019» παρέβη τις συμβατικές υποχρεώσεις της ως προς την παραλαβή των προς απομαγνητοφώνηση ηχητικών αρχείων καθώς και ως προς τους χρόνους παράδοσης των παραδοτέων απομαγνητοφωνήσεων, βιβλίων και οπτικών δίσκων (άρθρα 1 και 2 της σύμβασης).

Ειδικότερα οι καθυστερήσεις (για το χρονικό διάστημα έως 31.08.2018) αφορούν (σχετ. 10) σε:

Α) Περιφερειακό Συμβούλιο: 7^η έως 10^η Συνεδριάσεις (4 πρακτικά)

Β) Οικονομική Επιτροπή: 9^η έως 37^η Συνεδριάσεις (29 πρακτικά)

Γ) Επιτροπή Ανάπτυξης: 1^η έως 31^η Συνεδριάσεις (31 πρακτικά)

Δ) Επιτροπή Αγροτικής Οικονομίας & Περιβάλλοντος: 1^η έως 7^η Συνεδριάσεις (7 πρακτικά)

Το Τμήμα Συλλογικών οργάνων της Διεύθυνσης Διοίκησης απεύθυνε πολλαπλές προφορικές συστάσεις στην ανάδοχο για την εκπλήρωση των ανωτέρω συμβατικών της υποχρεώσεων, οι οποίες δεν έτυχαν ανταπόκρισης.

Στη συνέχεια ακολούθησε ειδική όχληση από το Τμήμα Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού (σχετ. 7) στην οποία αναφερόταν ότι σε περίπτωση μη ανταπόκρισης της αναδόχου στο έργο της σε εύλογο διάστημα 30 ημερών θα κινούνταν διαδικασία επιβολής κυρώσεων.

Μετά την άπρακτη, εκ μέρους της αναδόχου, πάροδο της ανωτέρω τεθείσας προθεσμίας, ακολούθησε νέα επιστολή από το Τμήμα Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού (σχετ. 8) με την οποία καλούνταν για την παροχή εξηγήσεων για την αντισυμβατική της συμπεριφορά. Η ανάδοχος παρουσιάστηκε στα γραφεία

του ανωτέρω Τμήματος και στη συνάντηση που ακολούθησε παρουσία και της προϊσταμένης του Τμήματος Συλλογικών Οργάνων της Διεύθυνσης Διοίκησης κας Ε.Κατσικούδη, ανέφερε δικαιολογίες, οι οποίες δεν αφορούσαν τεχνικές δυσκολίες ή άλλου είδους επαγγελματικά κωλύματα, παρά μόνο προσωπικού χαρακτήρα γεγονότα τα οποία δεν της επέτρεπαν να ασχοληθεί επισταμένως με το συμβατικό έργο και την έγκαιρη παράδοσή του.

Η ομόφωνη άποψη της άμεσα εμπλεκόμενης υπηρεσίας (Τμήμα Συλλογικών Οργάνων) και του Τμήματος Προμηθειών είναι ότι δόθηκαν πολλές ευκαιρίες συμμόρφωσης στην ανάδοχο και η αντιμετώπιση, στα πλαίσια της χρηστής συνεργασίας, της αναθέτουσας προς αυτήν ήταν μέχρι σήμερα υποστηρικτική και ανεκτική χωρίς δυστυχώς να υπάρχει θετική ανταπόκριση από μέρους της. Οι προβαλλόμενες δικαιολογίες δεν είναι αποδεκτές καθώς δεν αφορούν ούτε επαγγελματική αστοχία ή βλάβη ούτε λόγους ανωτέρας βίας (περ. β παρ. 3 άρθρο 203 και άρθρο 204 του Ν.4412/16) ή λόγους υγείας. Η αδυναμία παροχής της ανατεθείσας εργασίας είναι φανερή και μη αναστρέψιμη εντός λογικών χρονικών ορίων.

Η ανάδοχος ενημερώθηκε γραπτώς και προφορικώς για τις επιπτώσεις της αντισυμβατικής της συμπεριφοράς και ειδικότερα για την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων, ήτοι: α) έκπτωση της από ανάδοχο στην συγκεκριμένη σύμβαση, β) κατάπτωση της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης που έχει καταθέσει στα πλαίσια της σύμβασης, γ) επιβολή των από τη σύμβαση προβλεπόμενων χρηματικών ρητρών καθυστέρησης, ποσού 200,00€/ημέρα καθυστέρησης και δ) τυχόν άλλες προβλεπόμενες κυρώσεις σύμφωνα με τον Νόμο, όπως ο αποκλεισμός της από μελλοντικές Δημόσιες Συμβάσεις, δίωξη για βλάβη της αναθέτουσας από πράξεις ή παραλείψεις της κλπ.

Κατόπιν αυτών η Διεύθυνση Οικονομικού παραθέτει κατωτέρω τις προβλεπόμενες, από τις κείμενες διατάξεις, κυρώσεις καθώς και τις, από τη συναφθείσα σύμβαση, ποινές και ρήτρες κατά την αναδόχου κας Αγγελικής Κοντόλια:

1. Κήρυξη της αναδόχου ως έκπτωτης από την μεταξύ μας υπογραφείσα σύμβαση, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. αα, της περ. γ', της παρ.1 του άρθρου 203 του Ν.4412/2016, λόγω αδυναμίας εκπλήρωσης των υποχρεώσεών της, όπως απορρέουν από την σύμβαση και ειδικότερα από τα άρθρα 1 και 2 αυτής.
2. Ολική κατάπτωση της εγγυητικής καλής εκτέλεσης της σύμβασης, ύψους 1.455,00€ (γραμμάτιο παρακατάθεσης αριθ. 56806/18-4-2017 του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων), σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. α', της παρ.4 του άρθρου 203 του Ν.4412/2016.
3. Προσωρινός αποκλεισμός της αναδόχου από το σύνολο των συμβάσεων προμηθειών ή υπηρεσιών των φορέων Γενικής Κυβέρνησης επί τριετία (3 έτη), ήτοι έως τη λήξη του έτους 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις άρθρου 203 του Ν.4412/2016.
4. Επιβολή χρηματικής ρήτρας ποσού το οποίο θα υπολογιστεί από την ημερομηνία που όφειλε η ανάδοχος να παραδώσει την απομαγνητοφώνηση του κάθε ηχητικού αρχείου έως και την ημέρα της έκδοσης της εν λόγω απόφασης πολλαπλασιαζόμενο επί 200,00€/ημέρα καθυστέρησης, ήτοι κατ' εκτίμηση, ύψους άνω των 30.000,00€, σύμφωνα με την παρ.13 του άρθρου 2 της σύμβασης.

Η παρούσα εισάγεται εκτός ημερησίας διάταξης λόγω της από το νόμο (σχετ.11) τεθειμένης διορίας των 30 ημερών από την παρέλευση της προθεσμίας συμμόρφωσης της 28^{ης} Αυγούστου (σχετ.8), για την έκδοση, από την αναθέτουσα αρχή, της απόφασης κήρυξης της αναδόχου ως έκπτωτης.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 :

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει τις προβλεπόμενες, από τις κείμενες διατάξεις, κυρώσεις καθώς και τις, από τη συναφθείσα σύμβαση, ποινές και ρήτρες κατά την αναδόχου κας Αγγελικής Κοντόλια, ως εξής:

1. Την κήρυξη της αναδόχου ως έκπτωτης από την μεταξύ μας υπογραφείσα σύμβαση, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. αα, της περ. γ', της παρ.1 του άρθρου 203 του Ν.4412/2016, λόγω αδυναμίας εκπλήρωσης των υποχρεώσεών της, όπως απορρέουν από την σύμβαση και ειδικότερα από τα άρθρα 1 και 2 αυτής.
2. Την ολική κατάπτωση της εγγυητικής καλής εκτέλεσης της σύμβασης, ύψους 1.455,00€ (γραμμάτιο παρακατάθεσης αριθ. 56806/18-4-2017 του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων), σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. α', της παρ.4 του άρθρου 203 του Ν.4412/2016.

3. Τον προσωρινό αποκλεισμό της αναδόχου από το σύνολο των συμβάσεων προμηθειών ή υπηρεσιών των φορέων Γενικής Κυβέρνησης επί τριετία (3 έτη), ήτοι έως τη λήξη του έτους 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις άρθρου 203 του Ν.4412/2016.
4. Την μη επιβολή χρηματικής ρήτρας στην ανάδοχο Αγγελική Κοντόλια. Η Οικονομική επιτροπή συμφωνεί ότι η ρήτρα αυτή είναι δυσανάλογη με τους όρους της σύμβασης, η δε βλάβη που υπέστη η Περιφέρεια είναι αναντίστοιχη με το ύψος της σύμβασης. Η ρήτρα πρέπει να λειτουργεί εκφοβιστικά και αποτρεπτικά για τον ανάδοχο. Επίσης η επιτροπή δεν λειτουργεί εκδικητικά, ούτε προσδοκά την οικονομική εξόντωση του αναδόχου, γι' αυτό δεν θεωρεί ότι πρέπει να τεθεί σε ισχύ ο όρος της σύμβασης περί χρηματικής ρήτρας.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 874/2018.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΑΛΑΤΖΑ- ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ ΚΥΡΙΑΚΟΥΛΑ
ΓΕΩΡΓΙΤΣΟΠΟΥΛΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΤΣΟΛΑΚΗΣ ΣΤΑΥΡΟΣ
ΑΡΑΜΠΑΤΖΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ
ΚΑΡΑΛΙΔΗΣ ΦΩΤΙΟΣ
ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ ΠΑΝΤΕΛΗΣ**