

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Του Πρακτικού 15/ 2016 συνεδρίασης του Περιφερειακού Συμβουλίου
Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης

Αριθ. Απόφασης 209 / 2016

ΠΕΡΙΛΗΨΗ : Έγκριση για την απευθείας ανάθεση προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης εργασιών.

Στην Κομοτηνή σήμερα **16 Νοεμβρίου 2016** ημέρα **Τετάρτη** και ώρα **14.00**, στην αίθουσα συνεδριάσεων «**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ**» της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, παρουσία του Περιφερειάρχη Χρήστου Μέτιου, των Αντιπεριφερειάρχων : Πατακάκη Ανάργυρου Π.Ε. Δράμας , Πέτροβιτο Δημητρίου Π.Ε. Έβρου, Ζαγναφέρη Κωνσταντίνου Π.Ε. Ξάνθης, Τσαλικίδη Νικολάου Π.Ε. Ροδόπης, που κλήθηκαν νόμιμα σύμφωνα με το άρθρο 167 παρ. 4 του Ν. 3852/2010, συνήλθε σε δημόσια τακτική συνεδρίαση το Περιφερειακό Συμβούλιο Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μετά από την **Δ.Δ ΟΙΚ. 5476/ 10-11-2016** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του που επιδόθηκε σε κάθε Περιφερειακό Σύμβουλο, σύμφωνα με το άρθρο 167 παρ. 2 του Ν. 3852 /2010.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ :

1. **Αντωνιάδης Κωνσταντίνος, Πρόεδρος**
2. **Καβαρατζής Σταύρος, Αντιπρόεδρος του Π.Σ**
3. **Κοτζά Μουμίν Ριτβάν, Γραμματέας**

ΤΑ ΜΕΛΗ

- | | |
|---|--|
| 1. Εξακουστός Κωνσταντίνος | 24. Ιντζέ Μεμέτ Μπιρόλ |
| 2. Τσιλιγγίρης Σπυρίδων | 25. Χειράκη Γεωργία |
| 3. Μουμίν Οντέρ | 26. Λιθηρόπουλος Χρήστος |
| 4. Ζάχαρη Ζηνοβία | 27. Παπαδόπουλος Σωτήριος |
| 5. Μποταΐτης Σωτήριος | 28. Τσολάκης Σταύρος |
| 6. Δημούδη- Τζατζαίρη Ελένη | 29. Καραλίδης Φώτιος |
| 7. Ευφραιμίδης Νικόλαος | 30. Γρανάς Αρχέλαος |
| 8. Βενετίδης Κωνσταντίνος | 31. Τσαλδαρίδης Αναστάσιος |
| 9. Τερτσούδης Χρήστος | 32. Μεχμέτ Ούστα Χουσεΐν |
| 10. Ιμπράμ Αχμέτ | 33. Γαλάνης Βασίλειος |
| 11. Γάκης Χρήστος | 34. Ζιμπίδης Γεώργιος |
| 12. Γεωργιτσόπουλος Χρήστος | 35. Δαμιανίδης Παύλος |
| 13. Αμοιρίδης Μιχαήλ | 36. Τουρτούρης Σπυρίδων |
| 14. Ιωσηφίδης Αλέξανδρος | 37. Λασκαρίδης Παντελής |
| 15. Μοσχοφίδου-Βλάχου Ελεονώρα | 38. Μαλτέζος Μενέλαος |
| 16. Χουσέ Μουσταφά Ισμαήλ | 39. Χατζηθεοδωρίδης Ηρακλής |
| 17. Χατζηγκενέ Ιρφάν | 40. Γκανιάτσου- Ελευθεριάδου Στυλιανή |
| 18. Μπούτος Ιωάννης | 41. Κιτσόπουλος Χρήστος |
| 19. Κινατζίδης Κωνσταντίνος | 42. Ναθαναηλίδης Αναστάσιος |
| 20. Κατραντζή Μουσταφά | 43. Τρέλλης Χρήστος |
| 21. Μουσταφά Μετίν | 44. Τραϊφόρος Βασίλειος |
| 22. Μουλταζά Ταρκάν Μουλταζά | 45. Γεροστεργίου Αικατερίνη |
| 23. Αλατζά-Παπαδοπούλου Κυριακούλα | |

ΑΠΟΝΤΕΣ:

Μαρκόπουλος Θεόδωρος, Αντιπεριφερειάρχης Π.Ε. Καβάλας

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. **Βουδούρης Ευάγγελος**
2. **Βλαχογιάννης Ανέστης**

Παραβρέθηκε στη συνεδρίαση η Εκτελεστική Γραμματέας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης κα Ζωή Κοσμίδου.

Χρέη υπηρεσιακής γραμματέως άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης κα Παρασκευή Διαμαντοπούλου .

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία διότι σε σύνολο 50 μελών ήταν παρόντα τα 48 μέλη, άρχισε η συζήτηση του θέματος της ημερήσιας διάταξης.

Αποχώρησαν από την συνεδρίαση οι κ.κ Καβαρατζής Σταύρος, Αντιπρόεδρος του Π.Σ και Κοτζά Μουμίν Ριτβάν, Γραμματέας του Π.Σ .

Στο σημείο αυτό ο Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου καλεί τον Περιφερειακό Σύμβουλο κ. Εξακουστό Κωνσταντίνο να αναπληρώσει τον γραμματέα του Π.Σ, σύμφωνα με το άρθρο 7 του Κανονισμού λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου .

Εισηγούμενος το θέμα της ημερήσιας διάταξης ο Προϊστάμενος της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης κ. Τρύφων Εξάρχου, έθεσε υπόψη των μελών του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης το αριθμ. πρωτ: Δ.Ο ΟΙΚ. 4421 /31-10-2016 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, το οποίο αναφέρει τα εξής :

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Με την αριθμ. 19/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης εργασιών μέχρι το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων ευρώ (2.500 €) στους Αντιπεριφερειάρχες των Περιφερειακών Ενοτήτων, της δε Κεντρικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας και της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης στον Αντιπεριφερειάρχη της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης.

Με την αριθμ. 240/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, η παραπάνω αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης εργασιών τροποποιήθηκε στο ποσό των πέντε χιλιάδων ευρώ (5.000 €).

Στη συνέχεια την απόφαση απευθείας ανάθεσης για ποσό μέχρι 20.000 ευρώ (επιπλέον ΦΠΑ), υπέγραφε κατόπιν μεταβίβασης της αρμοδιότητας ο Αντιπεριφερειάρχης της κάθε ΠΕ και συγκεκριμένα:

α) για παροχή υπηρεσιών, έργα και μελέτες που δεν υπάγονται στις διατάξεις του Ν. 3316/2005, μετά από σχετική εξουσιοδότηση του Περιφερειάρχη σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 7 του Ν. 4071/2012 (όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα), το οποίο όμως έχει καταργηθεί με το άρθρο 377 παρ. 1 περίπτωση 18 του Ν. 4412/2016.

β) για προμήθειες μέχρι 20.000,00 σύμφωνα με την αρ. απόφαση 205/2013 του Περιφερειακού συμβουλίου.

Σύμφωνα με το άρθρο 118 του Ν. 4412/2016, ορίζεται ότι επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ και διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής, χωρίς να απαιτείται η συγκρότηση συλλογικού οργάνου.

Σύμφωνα με τον Ν. 3852/2010, η απευθείας ανάθεση για προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, έργα και μελέτες δεν ανήκει σε κανένα όργανο της Περιφέρειας, εκτός από την απευθείας ανάθεση σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις που ανήκει στην Οικονομική Επιτροπή (άρθρο 176 παρ.γ). Επομένως, τεκμαίρεται ότι αποτελεί αρμοδιότητα του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Κατόπιν των παραπάνω δεδομένων υποβλήθηκε ερώτημα στον Νομικό Σύμβουλο της Περιφέρειας στην ΠΕ Ξάνθης κ. Γούναρη και συγκεκριμένα ερωτήθηκε:

« Αν μετά από την έκδοση του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 118:

α) η υπογραφή των αποφάσεων ανάθεσης προμηθειών, μέχρι ποσού 20.000,00 ευρώ, μπορεί να γίνει από τον Αντιπεριφερειάρχη των ΠΕ σύμφωνα με την αρ. 205/2013 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, και

β) η υπογραφή των αποφάσεων ανάθεσης παροχής υπηρεσιών εκτέλεσης εργασιών έως 20.000 ευρώ, μπορεί να γίνει σύμφωνα με την αρ. 240/2011, απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου».

Σε απάντηση του ερωτήματος, που τέθηκε με το με αριθμό πρωτοκόλλου 129556/ΞΔΔΟ 4367/7-10-2016 έγγραφό της ΠΕ Ξάνθης, αναφέρονται από τον κ. Γούναρη τα εξής:

1. Η απευθείας ανάθεση προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης εργασιών σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3852/2010 δεν ανήκει στην αρμοδιότητα κανενός οργάνου της Περιφέρειας, συνεπώς τεκμαίρεται σύμφωνα με το άρθρο 163 του Ν.3852/2010 ότι ανήκει στην αρμοδιότητα του Περιφερειακού Συμβουλίου.
2. Με τη με αριθμό 240/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης εργασιών μέχρι το ποσό των πέντε χιλιάδων ευρώ (5.000 €) στους Αντιπεριφερειάρχες των Περιφερειακών Ενοτήτων, της δε Κεντρικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας και της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης στον Αντιπεριφερειάρχη της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης.
3. Με τη με αριθμό 205/2013 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης προμηθειών μέχρι το ποσό των είκοσι χιλιάδων ευρώ (20.000 €) στους άμεσα εκλεγμένους Αντιπεριφερειάρχες.
4. Οι παραπάνω αποφάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης ελήφθησαν με βάση το νομοθετικό πλαίσιο για τις απευθείας αναθέσεις, που ίσχυε κατά το συγκεκριμένο χρονικό σημείο (άρθρο 6 παρ.7 του Ν.4071/2012).
5. Στη συνέχεια ψηφίστηκε ο Ν.4412/2016, το άρθρο 118 παρ. 1 και 2 του οποίου ορίζει ότι επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση, όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α., είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων ευρώ (20.000 €) και διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής, χωρίς να απαιτείται η συγκρότηση συλλογικού οργάνου για το σκοπό αυτόν. Επιπρόσθετα με το άρθρο 377 παρ.1 περ.18 του παραπάνω νόμου (Ν.4412/2016) καταργήθηκε το άρθρο 6 παρ.7 του Ν.4071/2012.
6. Κατόπιν τούτων κατά τη γνώμη της Νομικής Υπηρεσίας πρέπει να προκληθεί νέα απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης για τη μεταβίβαση της παραπάνω αρμοδιότητάς του. Μέχρι την έκδοση της νέας αυτής απόφασης είναι δυνατή η χρήση των παραπάνω με αριθμούς 240/2011 και 205/2013 αποφάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης για τις άμεσες ανάγκες της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης.

Εισηγούμαστε

Μετά την παραπάνω ανάλυση, στην απάντηση του Νομικού Συμβούλου κ. Γούναρη (σημείο 6), κάνουμε την παρατήρηση ότι η χρήση των παραπάνω με αριθμούς 240/2011 και 205/2013 αποφάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, δεν είναι δυνατή διότι είναι προγενέστερες της τελευταίας τροποποίησης(Ν.4257/14), του άρθρου 6 παρ. 7 του Ν.4071/2012 , που έδινε την αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης για προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, έργα και μελέτες στον Περιφερειάρχη και όχι στο Περιφερειακό Συμβούλιο. Άρα οι μεταβιβάσεις της αρμοδιοτήτων που έγιναν με τις 240/2011 και 205/2013 αποφάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου κατά την άποψή μας δεν ισχύουν.

Επομένως εφόσον αποτελεί αρμοδιότητα του Περιφερειακού Συμβουλίου, η απευθείας ανάθεση για προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, έργα και μελέτες όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ, προτείνεται η μεταβίβασή της αρμοδιότητας, στους Αντιπεριφερειάρχες Έβρου, Ροδόπης, Ξάνθης, Καβάλας και Δράμας για τις Περιφερειακές Ενότητες που ανήκουν (μόνο για το σκέλος του 80%).

Στον Περιφερειάρχη προτείνεται η μεταβίβασή της αρμοδιότητας απευθείας ανάθεσης για προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, έργα και μελέτες (σκέλος 20%) όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ, καθώς και όσα χρηματοδοτούνται απευθείας από τα ΠΕΠ, ΕΣΠΑ 2014-2020, τα τομεακά ΕΠ (Αγροτικής Ανάπτυξης κλπ), τις ΣΑΕ εθνικών πόρων των Υπουργείων και της Περιφέρειας καθώς και για το ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης της ΠΑΜΘ (20%).

Το Περιφερειακό Συμβούλιο Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 163 του Ν. 3852/2010 .

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

1. Εγκρίνει τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας, της απευθείας ανάθεσης για προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, έργα και μελέτες όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ, στους Αντιπεριφερειάρχες Έβρου, Ροδόπης, Ξάνθης, Καβάλας, Δράμας για τις Περιφερειακές Ενότητες που ανήκουν (μόνο για το σκέλος του 80%) .

2. Εγκρίνει τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας, στον Περιφερειάρχη, της απευθείας ανάθεσης για προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, έργα και μελέτες (για το σκέλος 20%), όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ, καθώς και όσων χρηματοδοτούνται απευθείας από τα ΠΕΠ, το ΕΣΠΑ 2014-2020, τα τομεακά ΕΠ (Αγροτικής Ανάπτυξης κλπ), τις ΣΑΕ εθνικών πόρων των Υπουργείων και της Περιφέρειας και τέλος για το ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης της ΠΑΜΘ (για το 20%).

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως .

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 209 /2016

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΑΝ.ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΝΤΩΝΙΑΔΗΣ

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΑΝ.ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ**

ΚΟΤΖΑ ΜΟΥΜΙΝ ΡΙΤΒΑΝ